

Batallas en las Fronteras

Violencia, crimen y gobernanza en las márgenes de la guerra de Colombia

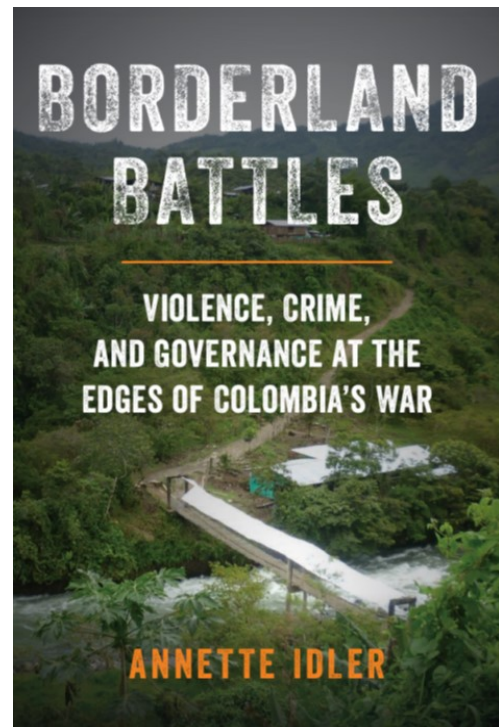
En las zonas de frontera de Colombia, los grupos armados compiten por el control territorial, cooperan, y llenan las brechas de gobernabilidad, tomando roles que usualmente son responsabilidad del Estado.

Las conflictividades en las fronteras, la consolidación de los grupos violentos no-estatales y los desafíos de seguridad para las personas se han convertido en un foco de acción de la agenda global. Estos fenómenos, sin embargo, responden a dinámicas particulares impuestas por las características geopolíticas y socioeconómicas de las áreas marginalizadas.

Este informe presenta avenidas de acción para enfrentar a los retos principales identificados en el libro "Batallas en las Fronteras", de Annette Idler. La investigación para el libro se basa en trabajo de campo realizado durante 10 años en las zonas entre Colombia-Venezuela y Colombia-Ecuador al igual que en las capitales de estos países. Incluye más de 600 entrevistas.

Los tres retos son:

1. El Efecto Frontera
2. El Orden No-Estatal
3. La Ciudadanía en la Sombra



Idler, Annette. *Borderland Battles: Violence, Crime, and Governance at the Edges of Colombia's War*. Oxford University Press, 2019.

En lo siguiente se plantean estos retos y avenidas de acción para la seguridad, la paz y el desarrollo sostenible en las zonas fronterizas de importancia para el accionar del gobierno, de la comunidad internacional y de la sociedad civil.

1

Efecto Frontera

Retos

-Es el fenómeno por medio del cual, en regiones vulnerables, la distancia del centro del país y la transnacionalidad de las zonas fronterizas intensifican las instancias de inseguridad de los individuos.

-Surge de la confluencia entre sistemas débiles de gobernanza del Estado, un ambiente de bajo riesgo de judicialización, gran oportunidad para las actividades ilegales y un contexto propenso para la impunidad.

-Las fronteras son tanto corredores estratégicos para el conflicto armado, como para el crimen organizado, incentivado por la alta presencia de recursos naturales usados para el narco-tráfico en estas zonas



Puente fronterizo colombo-venezolano entre Arauca y Apure
Idler, Annette

Avenidas de Acción

En la formulación y evaluación de políticas se debe adoptar el lente de la frontera

Es decir estudiar estas zonas como una unidad de análisis transnacional en la que confluyen diversos sistemas de gobernabilidad para identificar y comprender los desafíos con base en las dinámicas locales y así desarrollar políticas efectivas.

El centro del país y las áreas marginadas deben establecer constante comunicación

Con el fin de superar las tensiones entre la sociedad y el Estado, se debe brindar información sobre las políticas nacionales, reforzar la infraestructura local como lo son las vías y fortalecer las instituciones y agencias estatales.

Los habitantes de la frontera deben ser reconocidos como ciudadanos con derechos y deberes particulares derivados de su localización

Con el fin de enfocarse en los desafíos locales asociados a su situación socioeconómica y localización geoestratégica.

2 Orden No-Estatal

Retos

-La presencia deficiente del gobierno y un contexto favorable para la impunidad favorece las estructuras violentas no-estatales.

-Varios grupos violentos no-estatales operan en el mismo territorio.

- La interacción entre los grupos violentos no-estatales toma forma en tres patrones de orden no-estatal:

- **Enemistad:** Recurrentes confrontaciones armadas, reglas de comportamiento relativamente claras.
- **Rivalidad:** Alianzas frágiles que como resultado generan constante incertidumbre y violencia selectiva.
- **Amistad:** Ciudadanía en la sombra por ende patrones de seguridad como códigos de comportamiento establecido por los grupos violentos no-estatales.

Avenidas de Acción

El Estado y la comunidad internacional debería identificar las dinámicas de seguridad y priorizar sus intervenciones de acuerdo a los patrones de orden no-estatal de la siguiente manera:

- **Enemistad:** Asegurar la protección física de los individuos
- **Rivalidad:** Fomentar la construcción del tejido social
- **Amistad:** Promover la legitimidad del Estado

Diseñar estrategias en respuesta a la reconfiguración constante de grupos violentos no-estatales

Reconocer la fluidez de las constelaciones de los actores armados y anticipar cambios de acuerdo a los tres patrones de orden no-estatal.

Seguridad desde el individuo

Una aproximación al concepto de seguridad con base en las experiencias del día a día, la percepción individual y comunitaria.

3

Ciudadanía en la Sombra

Retos

- En territorios del patrón “amistad” del orden no-estatal o del dominio de un sólo grupo violento no-estatal, los ciudadanos se adhieren a reglas y normas en busca de beneficios de protección de grupos no-estatales.
- El grupo violento no-estatal sustituye al Estado en la función del agente de gobernanza. Provee seguridad ciudadana en la sombra. La línea borrosa entre respeto y temor por parte de los ciudadanos hacia los actores armados se manifiesta en impactos psicológicos y la naturalización y legitimación de imposiciones de poder violentas.

Avenidas de Acción

El Estado y las organizaciones internacionales deberían construir legitimidad empírica
Por medio del fomento de la credibilidad y la legitimidad mediante la creación de oportunidades económicas, y mejoramiento de vivienda, servicios públicos, justicia y seguridad.

El fortalecimiento del tejido social y la relación entre el Estado y sociedad debería ser la base para reforzar las estrategias de seguridad
Con el fin de co-crear iniciativas de desarrollo constantes y de largo plazo para transformar la ilegalidad en proyectos productivos legales.



Figura 2.2 p 52

Autora:

Annette Idler es Directora de Estudios del Centro del Carácter Cambiante de la Guerra (CCW) e investigadora del Departamento de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Universidad de Oxford.

Adquiera el libro ya en: global.oup.com

Información adicional

Annette Idler es directora de CONPEACE, un programa de investigación de CCW enfocado en el panorama cambiante de seguridad en áreas marginales durante la transición de guerra a paz.

Para más información: conpeace.ccw.ox.ac.uk/people/dr-annette-idler

